

- ◇ 황사, 월경성 오염물질, 국내배출 등 다양한 요인에 의한 고농도 미세먼지 발생사례가 증가함에 따라 미세먼지 관리의 중요성이 부각되고 있음
- ◇ 정부에서는 미세먼지의 정확한 원인분석과 관리방안 제시를 위해 국가대기 오염배출량(CAPSS)을 조사하여 보고하고 있음
- ◇ 2015년부터 비산먼지와 생물성 연소 부문이 추가되었고, 그 중 충남지역에서 미세먼지 저감 방안으로 나대지 정비와 소각관리를 제안하는 바임

□ 소리 없이 강한 배출원 : 나대지와 농어촌 불법소각

- 국가 미세먼지 배출량 현실화를 위해 2015년부터 비산먼지와 생물성 연소 부문에 대한 배출량을 산정·고시하고 있음
- 비산먼지와 생물성연소에 의한 배출은 2016년 TSP 기준 전국 443,304톤(72.5%), 충남지역 38,899톤(45.6%)으로 높은 비율을 차지하고 있음(부록 1)
- 충청남도의 경우 부문별로 비산먼지의 배출 기여도가 비포장도로(30.2%), 도로재비산(29.7%), 축산활동(16.3%), 농업활동(11.2%)순이었고, 생물성연소의 배출 기여도는 농업잔재물 소각(76.0%), 목탄로 및 보일러(14.8%), 노천소각(4.8%)순으로 나타남(부록 2, 3)

□ 나대지 관리현황과 이슈

- 나대지는 건축물 등 지상물(地上物) 없이 관리되지 못하고 있는 토지로 잡목과 수풀이 무성하고 무분별한 쓰레기 투기로 인해 환경훼손과 악취 등의 환경문제와 민원을 야기하고 있음
- 관리 사각지대인 나대지는 환경적으로 비산먼지를 발생시키는 대기오염물질 배출원으로도 기여함(충남 비산먼지배출의 1.7%)
- 이런 이유로 정부와 지자체는 적극적인 나대지 관리정책을 추진하고 있으며, 충청남도에서도 태안, 보령, 당진 등에서 관광자원으로 활용하고자 노력하고 있음

▶ 나대지 활용사례(부록 4) : 강릉시(무료 주차장, 환경생태공원), 인천시(잔디밭, 정원 조성 주민 생활편리 증진활용) 등 산책로 문화생태공간 등으로 활용

□ 무분별한 소각에 의한 대기오염과 건강영향 우려

- 소각에 의한 TSP 배출(농업잔재물 소각 76.0%, 노천소각 4.8%)은 충청남도 생물성 연소 배출량의 80.8%를 차지하고 있음
- 특히 농어촌 지역이 많은 충청남도의 경우 무분별한 소각이 수시로 발생하고 있으나, 이에 대한 주민 인식부족과 관리인력, 정책부족 등으로 관리에 어려움이 있음
- 소각처리시설은 소각원료에 대한 1차 선별과 배출 후처리설비 등을 통해 제어가 가능하나, 노천소각(폐비닐, 플라스틱, 농약병, 음식물쓰레기 등)은 다이옥신, 중금속, BTEX와 같은 유해대기오염물질을 포함하고 있으며, 대기 중 확산시 아무런 여과 없이 배출되어 환경보건학적 우려가 심각함

□ 영농폐기물 수거·처리 시스템 운영 사례

- 노천소각의 문제 해결을 위해 청양군에서는 2015년 전국 최초로 “영농폐기물 수거” 제도를 도입하고 주민 참여형 수거시스템을 운영 중에 있음(부록 5)
- 2019년 7월 1일부터는 영농폐기물 전담 수거반을 운영, 청양군 전 지역을 순회하며 폐부직포, 폐차광막, 농약병을 수거하는 등 과거 배출자 책임처리 기반에서 찾아가는 처리 시스템 구축을 통해 적극적인 회수정책을 수행하고 있음

□ 정책제언

- 나대지 적극 활용 : 관광지 주변의 무료 주차장, 공원 조성 등
→ 토지이용 효율성 증가, 비산먼지의 배출량 감소
 - 농어촌 지역의 소각 관리체계 정비(부록 6) 및 지원정책 발굴
→ 생물성 연소 부문 TSP 배출량 획기적 감소유도
→ 주변지역 도민 환경보건 증진
 - 나대지 정비사업, 불법소각은 저비용으로 즉각적 효과 발생
→ 도민 교육, 홍보 등을 통한 인식확산 노력 시급
- ※ 이동오염원, 농·축산업 분야 저감 기술개발 등 복합적인 대응 필요

부록 1. 전국 및 충청남도의 TSP 배출현황 (2016년도 기준)

(단위: 톤)

TSP	에너지 산업연소	비산업 연소	제조업 연소	생산공정	도로이동 오염원	비도로 이동오염원	폐기물 처리	기타 면오 염원	비산먼지	생물성 연소
전국	4,273	1,694	123,138	12,056	10,596	15,592	406	481	412,686	30,618
충남	1,680	96	40,680	2,159	834	821	21	27	35,686	3,213
충남/ 전국	39.3%	5.7%	33.0%	17.9%	7.9%	5.3%	5.1%	5.7 %	8.6%	10.5%

※ TSP 산정시 기여도가 없는 에너지수송 및 저장, 유기용제 사용, 농업은 제외

부록 2. 비산먼지에 의한 충청남도 TSP 배출현황 (2016년도 기준)

(단위: 톤)

비산먼지	도로 재비산	비포장 도로	건설 공사	나대지	농업 활동	축산 활동	폐기물	하역 및 야적	총합
TSP	10,604	10,777	2,757	620	4,007	5,809	1,108	4	35,686
비율 (%)	29.7	30.2	7.7	1.7	11.2	16.3	3.1	0.0	100

부록 3. 생물성 연소에 의한 충청남도 TSP 배출현황 (2016년도 기준)

(단위: 톤)

생물성연소	고기 및 생선구이	노천소각	농업잔재물 소각	목난로 및 보일러	숯가마	아궁이	총합
TSP	20	155	2,442	474	102	20	3,213
비율 (%)	0.3	4.8	76.0	14.8	3.2	0.6	100

출처 : 국립환경과학원, 국가대기오염물질배출량서비스 (<http://airemiss.nier.go.kr>)

부록 4. 전국 지자체의 나대지 정비사업 사례



안산시 (출처 : 아주경제, 2015.08.27.)



창원시 (출처 : 경남매일, 2018.01.21.)

나대지 정비사업을 통한 주택가 임시주차장 조성



공주시 (출처 : 충청일보, 2015.03.26.)



익산시 (출처 : 전북일보, 2009.12.04.)

나대지 정비사업을 통한 도심공원 조성



안산시 (출처 : 경기도민일보, 2016.05.22.)



춘천시 (출처 : 강원도민일보, 2013.01.07.)

나대지 정비사업을 통한 산책로와 문화생태공간 조성

부록 5. 농촌폐기물 수거 홍보동영상(청양군)



영농폐기물!
버리면 쓰레기지만 모으면 자원이 될 수 있습니다

5. 보상비 지급 지방자치단체

☑ 수거등급 적용 판정 물량기준 수거 보상금 차등지급

등급에 따라 보상금 지급

페비닐, 농약병, 농약봉지 등과 같은 영농폐기물은 지정된 장소에 일체로 수거함에 분리수거

부록 6. 소각활동 관리 방안

